

สรุปการบรรยายโครงการ
“เครือข่ายการจัดการความรู้ที่ตรวจสอบภายในระหว่างมหาวิทยาลัย”
วันที่ 23 มีนาคม 2560
ห้อง 3003 ชั้น 3 อาคารนวมินทรราชินี สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
โดย นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส
หัวข้อ “การพัฒนาทักษะการกำหนดแนวตรวจสอบ”

การดำเนินงานหน่วยงานภาครัฐ/การใช้อำนาจรัฐ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

- ตามบทกฎหมาย
 - ตามนโยบายฝ่ายบริหาร
- เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน (การเงิน การคลัง และงบประมาณ)

การใช้อำนาจรัฐที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน (การเงิน การคลัง และงบประมาณ)

- งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้า พรบ. รายจ่ายออกไม่ทัน ให้ใช้กฎหมายงบประมาณปีก่อนไปพลาง
- การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้เฉพาะกฎหมายอนุญาต เว้นแต่จำเป็นเร่งด่วน ต้องเป็นไปหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
- การจ่ายเงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐต้องอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายวินัยการเงินการคลัง

พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

มาตรา 26

ข้าราชการ หรือ ลูกจ้างผู้ใดของส่วนราชการ กระทำการก่อกวนผู้กักขัง หรือ จ่ายเงิน หรือโดยรู้อยู่แล้ว ยินยอมอนุญาตให้กระทำการดังกล่าวนั้น โดยฝ่าฝืน พ.ร.บ.นี้ หรือระเบียบ /ข้อบังคับที่ออกโดย พ.ร.บ.นี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญา จะต้องชดใช้จำนวนเงินที่ส่วนราชการจ่ายไป / ต้องผู้กักขังจะต้องจ่ายบุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำนั้นจะต้องร่วมรับผิดชอบใช้จำนวนเงินนั้น ตลอดจนค่าสินไหมใด ๆ ให้แก่ส่วนราชการ

เงินแผ่นดิน นั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ (พระบรมราโชวาท 2542)

เงินแผ่นดิน ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ
- เงินกู้ เงินช่วยเหลือ เงินบริจาค เงินอุดหนุน
- ทรัพย์สิน ทรัพย์สินลงทุนจากรัฐ ผลประโยชน์อื่นที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของทางราชการ

การตรวจเงินแผ่นดิน กับการป้องปรามการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

- การตรวจสอบบัญชี/การเงิน ☞ ป้องกัน
- การตรวจสอบรายได้ / จัดประโยชน์
- การตรวจสอบการบริหารงานพัสดุ
- การตรวจสอบการดำเนินงาน
- การตรวจสอบสืบสวน* ☞ ปราบปราม

สตรง.กับการดำเนินการกรณีทุจริต

ผลจากการตรวจรวบรวมพยานหลักฐานปรากฏว่ามีพฤติการณ์ น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริต หรือมีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินหรือทรัพย์สินของราชการ

- แจ้งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญา
- แจ้งเจ้าสังกัด/ผู้บังคับบัญชา/ผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย/ระเบียบ
- แจ้ง ครม. / สภาผู้แทนราษฎร / วุฒิสภา

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเร่งรัด ติดตามเกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต พ.ศ. 2546

■ กรณีตรวจพบเอง

- ดำเนินการให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินคืน
- ดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย โดยเร็ว
- แจ้งกรมบัญชีกลาง สนง.สำนักปลัดนายกรัฐมนตรี และ สตรง.

■ กรณี สตรง. ตรวจพบ

- ดำเนินการโดยรวดเร็วให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินคืน
- ดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา หรือทางวินัย อย่างเคร่งครัด โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ

สืบสวนหามูลความผิดอีก

■ กรณี ปปช. ชี้มูล

- ลงโทษทางวินัยให้พ้นจากตำแหน่ง หรือดำเนินคดีอาญาด้วย
- ดำเนินการให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินคืน หรือทางแพ่งโดยเร็ว

สตรง.กับมาตรการอื่น ๆ

- วางมาตรฐานการควบคุมภายใน
- วางมาตรฐานการตรวจสอบภายใน
- ประกาศ การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง *
- ประกาศวินัยทางการเงินการคลังและงบประมาณ *

ข้อกำหนดทางวินัยการเงินการคลัง (สารบัญญัติ)

กำหนดโทษปรับทางปกครอง

วิธีพิจารณาลงโทษปรับทางปกครอง (วิธีบัญญัติ)

การบังคับตามโทษปรับทางปกครอง

สรุปสาระสำคัญ

ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544

คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง (คงป.)

กำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นโดยคำนึงถึง

- ระดับความรับผิดชอบของตำแหน่ง
- ความสำคัญของมาตรการควบคุมการเงินรัฐ
- ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับราชการ
- เจตนาของผู้กระทำผิด (ม.19)

คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีอำนาจหน้าที่

1. พิจารณากำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้น แก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่คณะกรรมการกำหนด
2. ให้คำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยของคณะวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีผลทางกฎหมายเช่นเดียวกับคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ที่สั่งโดยผู้บังคับบัญชาของหน่วยรับตรวจ (ม.24)
3. คตง. จะนำคำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยงบประมาณและการคลัง ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วยก็ได้ เพื่อปรามผู้ละเมิดวินัยโดยทั่วไป (ม.24)
4. การวินิจฉัยลงโทษวินัยทางงบประมาณฯ ไม่เป็นการตัดอำนาจของผู้บังคับบัญชา ของผู้ถูกลงโทษที่จะพิจารณาลงโทษทางวินัย เพราะเหตุเดียวกันนี้อีก แต่ต้องเป็นโทษสถานอื่นซึ่งมิใช่เป็นโทษตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน (ม.25)

ระเบียบ คตง. ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544

1. วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อประสิทธิภาพ
 - ระบบการควบคุม
 - ระบบการตรวจสอบ
- (2) เพื่อมีวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- (3) เพื่อแก้ปัญหาปฏิบัติผิดระเบียบซาก
- (4) เพื่อเป็นมาตรการป้องปราม

บทกำหนดโทษ

อัตราโทษปรับทางปกครอง มี 4 ชั้น

- | | | |
|-----------|----------------------|--------------|
| ชั้นที่ 1 | ปรับไม่เกินเงินเดือน | 1 เดือน |
| ชั้นที่ 2 | ปรับเท่ากับเงินเดือน | 2 – 4 เดือน |
| ชั้นที่ 3 | ปรับเท่ากับเงินเดือน | 5 – 8 เดือน |
| ชั้นที่ 4 | ปรับเท่ากับเงินเดือน | 9 – 12 เดือน |

ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังมี 7 ส่วน เกี่ยวกับ

1. การจัดเก็บรายได้
 2. เงินยืม
 3. การพัสดุ
 4. ความผิดอื่น
 5. การเบิกเงิน การจ่ายเงิน
 6. การรับเงิน เก็บรักษาเงิน นำส่งเงิน
 7. การบริหารงบประมาณ การก่องหนผู้กผัน
-